

**ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ****Г.Н.ШАМИЛОВА**

Оценив сложившуюся политическую ситуацию после образования Азербайджанской Демократической Республики, нужно было создать организации, призванные защищать завоевания, которые могли бы располагать средствами и методами выявления и срыва заговоров, актов саботажа как сознательного неисполнения определенных обязанностей или небрежного их исполнения, а также диверсий и шпионажа (1).

Обратимся к фактам непосредственно предыстории Азербайджана. В дореволюционном Азербайджане, как и во всем Закавказье, сложилась необходимость соблюдения законности. Но реальный ход классовой борьбы вносил коррективы в осуществление основных правовых принципов (2).

Здесь было бы уместным подчеркнуть своеобразие российской истории, в орбиту которой с начала XIX века был включен Азербайджан. Вторая русско-иранская война, завершившаяся подписанием 10 февраля 1828 года Туркменчайского договора, перевернула дальнейшую историю азербайджанского народа. Было время, когда при оценке захвата Азербайджана Россией говорилось якобы о наличии положительных сторон этого акта. Прежде всего следует отметить, что захват северных земель Азербайджана Россией привел к потере азербайджанским народом своей государственной независимости (3). В результате насильственного разделения азербайджанского народа на две части произошла историческая несправедливость, вследствие чего некогда единый народ был вынужден отныне развиваться в совершенно разных социально-экономических, политических и культурных условиях. В результате захвата Азербайджан превратился в сырьевую базу для царской знати и русских предпринимателей, а также в рынок сбыта для русских купцов. Экономика Азербайджана приобрела ярко выраженный колониальный характер.

Надежды, возлагавшиеся царизмом на комендантскую систему управления в качестве средства укрепления колониального режима на местах, не оправдались. Самоуправство комендантов возбуждало против них не только трудящиеся массы, но и беков-феодалов, являвшихся основной опорой царизма на местах (4).

50-60-е гг. XIX в. Азербайджан характеризуется распадом феодально-социально-экономических отношений и развитием новых, капитали-

стических отношений. Возникновение буржуазной нации явилось большим событием в жизни азербайджанского общества, способствуя формированию у азербайджанцев национального самосознания, что играло очень существенную роль в борьбе против колониального гнета за суверенитет страны. В конце XIX в. российский капитализм, подчиняя себе в экономическом отношении национальные окраины, ликвидировал особенности их хозяйственного развития, а царизм, путем замедления развития этих регионов, превращал их в серьезную базу. Таким образом, Россия к концу XIX закрепила свое господство в Азербайджане.

В начале XX века был создан Бакинский комитет социал-демократов. Все больший размах в этот период приобретало рабочее движение. В июле 1914 г. началась первая мировая империалистическая война, которая имела катастрофические последствия для народного хозяйства Азербайджана. Эта война ухудшила до крайней степени положение трудящихся масс.

Победа февральской буржуазно-демократической революции коснулась всей России. Основными движущими силами этой революции был рабочий класс, вступивший в союз с крестьянством. Перейдя к открытой деятельности, буржуазия и большевики Азербайджана начали вести работу по организации сил трудящихся. В Баку, Гяндже, Нухе, Ленкорани, Закаталах, Нахичеване и других городах Азербайджана прошли многочисленные митинги и демонстрации. В феврале 1917 г., после свержения царизма, Советы возникли по всей стране. Их особенность заключалась, прежде всего в том, что они являлись наиболее массовой и наиболее демократической государственной организацией из всех возможных государственных организаций в классовом обществе. 6 марта 1917 г. был образован Бакинский Совет рабочих депутатов. В марте-апреле Советы были созданы и в других городах Азербайджана. Были ликвидированы царские административные органы (5).

В результате победы февральской революции в Баку и в ряде других городов Азербайджана, как и по всей России, установилось двоевластие. Высшим органом государственной власти стал Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, а между съездами – Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК). Главным органом исполнительной власти был Совет Народных Комиссаров (СНК) (6).

На основе глубокого анализа особенностей классовой борьбы возникла большая потребность в подавлении контрреволюционных выступлений против существующей власти. Заговоры и провокации, террор против активных деятелей, применение скрытых методов и приемов подрывной деятельности ставили угрозу обществу и диктовали необходимость принятия чрезвычайных мер для подавления сопротивления эксплуататорских классов.

Время требовало образовать особый орган государственной власти нового типа, им стала Всероссийская Чрезвычайная Комиссия (ВЧК). За

подробным определением обратимся к большому энциклопедическому словарю. ВЧК был основан в декабре 1917 г. во главе с Ф.Э.Дзержинским. В 1918 г. были созданы местные органы ВЧК: губернские, уездные (упразднены в январе 1919 г.), транспортные, фронтовые, армейские чрезвычайные комиссии. В 1922 г. реорганизована в Государственное политическое управление ГПУ (7).

ГПУ при НКВД РСФСР, орган по охране государственной безопасности, созданный в 1922 г. при реорганизации ВЧК на основе ее аппарата. В 1923 г. преобразовано в ОГПУ (объединенное государственное политическое управление), которое представляло собой орган по охране государственной безопасности в 1923-1924 гг. и руководило работой ГПУ союзных республик, включено в НКВД и переименовано в Главное управление государственной безопасности (8).

Таким образом, начиная с 1917 г. по 1924 г. Дзержинский возглавлял Всероссийскую чрезвычайную комиссию при Совете Народных Комиссаров по борьбе с контрреволюцией и саботажем. Именно этот период истории относится к возникновению и действию советских органов безопасности в Азербайджане.

В первой половине XX в. политическая обстановка в Азербайджане продолжала быть сложной и напряженной. Заслуживает внимания тот факт, что в историческом круговороте борьбы классов, вовлеченных мощным импульсом Октября, политически утверждался социально-психологический тип человека. Органы безопасности играли в этом немалую роль. Азербайджан находился в зависимости от России и, поэтому не мог развиваться независимым образом. Республика Советов была диктатурой, которую правильнее всего было бы определить как идеократию. То есть такой тиранией, при которой идея «коммунистического завтра» овладела массами, стала руководящей и направляющей их силой. Затем на смену идеократии пришла мифократия, когда руководителями общества слагался миф о совершенно новом и абсолютно необыкновенном мире. И получалось очень складно, и верили в это многие, а кто не верил, тех заставляли это делать.

Формирование российских органов безопасности в Азербайджане велось под диктовку центра. Естественно, что образование специальных служб в Азербайджане в марте 1919 г. было явлением отрядным, если учесть наличие громадных трудностей времени.

С первых дней независимости был взят курс на обеспечение национальной безопасности, нужно было опираться исключительно на собственные силы. Всячески надо было избегать вмешательства внешних сил в вопросы обеспечения суверенитета и неприкосновенности границ. Стремление к абсолютной безопасности зависело от правильной внешнеполитической деятельности Азербайджанской Демократической Республики. Политических компромиссов для обеспечения национальной безопасности было явно недостаточно, так как дипломатия и вооруженные силы были

развиты слабо. В 1919 г. возглавил органы безопасности Азербайджана Шейхзаманов Мамедбагир. С 20-го августа 1919 г. в результате его увольнения на эту должность был назначен его брат Шейхзаманов Наги, который позже был расстрелен в результате захвата Азербайджана 11 Красной Армии (9).

После этих событий все последующие руководители органов безопасности местными властями не назначались. Преодоление инертности, то есть бездеятельности и отсутствия активности, тормозящей движение вперед, невозможно без правды о прошлом и настоящем. У азербайджанского народа в средние века существовали государства, во главе которых стояли правители. Потом народ на века потерял свою государственность. И только в начале XX в. – 28 мая 1918 года Азербайджан вновь обрел свою независимость в результате образования Азербайджанской Демократической Республики. Именно после этих событий возникли органы безопасности Азербайджанской Республики, о которых 28 марта 1919 г. объявило правительство АДР (10).

Как же события развивались дальше? Появившийся новый орган, в условиях жестоких репрессий и насилия, сразу же стал бороться за свободу и независимость. Необходимость создания его внесла большой вклад в выработку политической линии его деятельности и определения задач чекистов. Одной из первых задач было более строгое преследование и карательные меры за ложные доносы, за ложные показания. Также был расширен отдел жалоб и просьб об ускорении и рассмотрении тех или иных дел. Эта организация концентрировала всю работу розыска, пересечения и предупреждения преступлений, дальнейшее ведение дел, ведение следствий. Для этого нужно было пополнить состав энергичными людьми, которые могли бы себя проявить с положительной стороны в делах.

Много усилий и времени было затрачено на преодоление трудности молодой организации Азербайджанской Республики. В этот период развития общества не было таких сторон общественной жизни, где все было бы идеально. Работа чекистов целиком опиралась на общение с людьми. В свою очередь работа руководителей и их успех зависел от работы сотрудников, поэтому нужны были подготовленные кадры, которые являлись бы наиболее ценным активом органов. За хороших специалистов держались, так как они обучали работе и поддерживали вновь принятых служащих. Проблем у органов национальной безопасности было очень много. Но всегда руководством предпринимались шаги для их разрешения (11). Этот процесс подразумевал следующие стадии:

- 1) определение проблемы;
- 2) анализ проблемы;
- 3) определение возможных решений;
- 4) выбор наилучшего варианта;
- 5) осуществление;
- 6) наблюдение и оценка результата.

К концу 1919 г. в Азербайджане были созданы Комиссии, деятельность которых разграничивалась на подотделы – провокационный (подотдел, задача которого состояла в пресечении провокаций контрреволюционных элементов), уголовный, спекуляции и контрреволюции. Эти идеи оказали существенное влияние на дальнейшее развитие прогрессивной политико-правовой деятельности органов безопасности в Азербайджане. Все вновь принятые законы исполнялись на общих основаниях. Преимущественное право было предоставлено азербайджанским гражданам. По закону об азербайджанском гражданстве, принятому парламентом 11 августа 1919 г., азербайджанскими гражданами считались все подданные бывшей Российской империи без различия национальности и религии, которые родились сами или их родители на территории Азербайджанской Республики.

Обеспечение безопасности граждан достигалось деятельностью сил безопасности Азербайджана. В их функции входили: ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона, безопасное ведение работ в промышленности, энергетике и в сельском хозяйстве, обеспечения безопасности средств связи и информации, органы охраны здоровья и населения и другие сферы, нуждающиеся в обеспечении безопасности.

К основным направлениям деятельности органов безопасности в Азербайджане относились: информирование правительства, выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, а также добывание разведывательной информации в целях обеспечения безопасности, повышения ее экономического, научно-технического, оборонного потенциала.

В своей работе я попыталась создать развернутую документальную картину исследования предпосылок возникновения органов государственной безопасности в Азербайджане. В своей деятельности они использовали теоретическое наследие и идеи прошлого. О принципах организации и деятельности чекистского аппарата писалось в газете «Ачыг сез». «Несмотря на то, что становление и развитие этих органов происходило в самый сложный период классовой борьбы и было делом совершенно новым, основные принципы их деятельности выдержали годы испытаний и проверку на прочность, не утратив своего значения» (12).

На исключительно исторических и архивных документах мною были обобщены теоретические и практические выводы возникновения и деятельности органов безопасности Азербайджанской Республики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Журнал. Возрождение XXI век. Баку, 1988, №2, с.18.
2. Там же, №3, с.6.
3. Керимов Д.А. Наука о государственном управлении. Л., 1966.
4. Ямпольская Ц.А. Органы советского государственного управления. АН СССР, с.17-25.

5. Халафова М.С., Бабаева А.С. История государства и права Азербайджанской ССР. Б., 1964, с.244-247.
6. Прохоров А.А. Большой энциклопедический словарь. М., Советская энциклопедия. 1991, с.109.
7. Там же, с.204.
8. Морозов С.К. Политический словарь. М., 1996, с.23.
9. Qasimov D. Müstəqillik, dövlətçilik və milli təhlükəsizliyin keşiyində müzeyi. B., 1999, s.20-22.
10. Газета «Азербайджан», №55, 8 декабря 1918 г.
11. Архив МНБ АР, ПР – 7074, с.14.
12. Архив МНБ АР, ПР – 380087, с.12.

## **AZƏRBAYCANDA DÖVLƏT TƏHLÜKƏSİZLİYİ ORQANLARININ YARANMASININ OBYEKTİV ŞƏRTLƏRİ**

**G.N.ŞAMİLOVA**

### **XÜLASƏ**

Tarixi sənədlər əsasında yazılmış bu məqalədə bütün Zaqafqaziyada olduğu kimi, Azərbaycanda ADR yarandıqdan dövlət təhlükəsizlik orqanlarının ilkin fəaliyyətindən söhbət açılır.